



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Чувашское УФАС России

Применение национального режима при осуществлении закупок.

23 сентября 2024 года

Механизмы реализации национального режима

Запрет на допуск иностранных товаров

Ограничение на допуск иностранных товаров

Условия допуска (преференции)

Обязательная минимальная доля закупок российских товаров

Запрет на допуск иностранных товаров

В случае установления запрета заказчик отклоняет все заявки, в которых содержится предложение о поставке иностранной продукции

Акты Правительства РФ, устанавливающие запреты на допуск иностранных товаров

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (отдельные виды промышленных товаров) - Менять отечественную приравненную к ней продукцию на импортную при поставке запрещено.

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 (программное обеспечение)

Ограничения допуска иностранных товаров по правилу «второй лишней»

заказчик отклоняет все заявки иностранных производителей в случае, если на участие в закупке подано не менее одной заявки, содержащей предложения о поставке товаров российского происхождения.

Акты Правительства РФ, устанавливающие ограничения на допуск иностранных товаров

Постановление Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (радиоэлектронная продукция)

Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 (отдельные виды промышленных товаров)

Ограничения допуска иностранных товаров по правилу «третий лишний»

Заказчик отклоняет все заявки иностранных производителей в случае, если на участие в закупке подано не менее 2-х заявок, содержащих предложения о поставке товаров российского происхождения различных производителей. В случае, если на участие в закупке подана лишь одна заявка отечественного производителя, заказчик допускает все заявки, в том числе, содержащие предложения о поставке товаров иностранного производства.

Акты Правительства РФ, устанавливающие ограничения на допуск иностранных товаров

Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 № 102 (медицинские изделия)

Постановление Правительства РФ от 30.11.2015 № 1289 (лек. препараты, включенные в ЖНВЛП)

Постановление Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 (отдельные виды пищевых продуктов)

Условия допуска «преференции»

Приказом Минфина от 04.06.2018 № 126н установлена 15-ти % и 20-ти % преференции товарам, происходящим из государств – членов ЕАЭС, для определенных видов товаров.

Преференции предоставляются исключительно по утвержденному Приказом перечню, с запретом объединения в один лот товаров, включенных и не включенных в перечень.

Приказ Минфина №126н распространяется только на товары.

Условия допуска распространяются исключительно при конкурентных способах закупок.

При исполнении контракта не допускается замена страны происхождения товара, за исключением замены товара, страной происхождения которого является государство-член ЕАЭС.

Минимальная доля российских товаров

Минимальная доля – это обязанность заказчика закупить товар российского происхождения (В объем минимальной доли засчитываются товары из стран ЕАЭС)

Минимальная доля применяется не только при закупке товаров, но и к товарам, поставляемым при выполнении работ, оказании услуг.

Процент товаров, которые необходимо закупить у «отечественного» производителя установлена постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014.

Контроль за соблюдением минимальной доли осуществляет Минпромторг России.

Общие правила применения нацрежима

- нельзя смешивать в одном предмете закупки товары, на которые установлены ограничения, запреты, условия допуска с товарами, на которые не распространяются требования национального режима;
- недопустимо в ходе исполнения контракта заменять российские товары на иностранные;
- товары, происходящие из ЕАЭС, необходимо приравнивать к товарам, происходящим из РФ;
- для подтверждения страны происхождения товара указываются реестровые номера, данные номера необходимо включать в контракты;

Не применение постановлений при наличии продукции в Реестре

Заказчик обязан указать в извещении:


информацию о том, что при отборе поставщика действует ст. 14 44-ФЗ;

нормативно-правовой акт, по которому работает нацрежим.

объединение в одну закупку товаров, включённых и не включенных в Перечень

для целей соблюдения запретов и ограничений, установленных Постановлениями Правительства по национальному режиму , **не могут быть предметом одного контракта (одного лота) промышленные товары, включенные в перечень и не включенные в него**

Включение в описание товара характеристик, которые не предусмотрены позицией КТРУ

 **установлен запрет на дополнительные характеристики при осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной** *(пункт 5 пп рф №145)*

в [пункты 22](#), [23](#) и [29](#) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет по постановлению N 616

в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878

Национальный режим: практика применения

если в заявке нет документа/информации (при их необходимости в соответствии с НПА), подтверждающих происхождение ТРУ из РФ, Евразийского экономического союза она приравнивается к заявкам, в которых предлагаются к поставке иностранные ТРУ

для подтверждения соответствия товаров требованиям, установленным постановлением, участник **закупки указывает (декларирует)** в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является РФ - **номера реестровых записей из реестра** российской промышленной продукции, радиоэлектронной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ,

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза - **номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров**, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза,

Допуск заявки не содержащей информацию о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории РФ соответствующих операций (условий).

Заключения на промышленную продукцию, в которых **отсутствует информация о совокупном количестве баллов** за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий), **не могут быть использованы** для подтверждения производства промышленной продукции на территории Российской Федерации в целях применения Постановления № 616.

Учитывая изложенное, **заявка** участника закупки, предоставившего сведения о производстве предлагаемого к поставке товара, заключение которого не содержит информацию о совокупном количестве баллов, **подлежит отклонению**.

- *Письмо ФАС России от 17.07.2024 № ПИ/63206/24*
- *Письмо Минпромторга России от 22.02.2024 № КА-17291/07*

Отклонение заявки если в РЭП содержатся отличные от заявки сведения

При формировании информации в реестр российской промышленной продукции не рассматривает информацию о конкретных характеристиках производимой продукции. Целью указания реестровой записи является подтверждение страны происхождения производства, в связи с чем **отклонение заявки исключительно в связи с несоответствием характеристик неправомерно.**

Письмо Минпромторга России от 04.10.2023 № 106238/12

Решение №021/06/50-812/2023

Подтверждение страны происхождения товара при осуществлении закупок **бананов**

В силу положений подпункта «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать наименование страны происхождения товара.

При этом пунктом 3 части 5 статьи 48 Закона № 44-ФЗ определено, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в первой части заявки на участие в закупке.

Если участник закупки в целях предоставления сведений о стране происхождения в соответствии с Приказом № 126н в своей заявке **декларирует страну происхождения свежих бананов – Россию, заявка такого участника содержит недостоверные сведения, в связи с чем подлежит отклонению.**

- Письмо ФАС России от 10.03.2023 № ПИ/17471/23;
- Письма Минсельхоза России от 15.04.2020 № 19/2051, от 25.02.2021 № 18/36

Отклонение заявок при наличии заявки, содержащей реестровую запись из российской реестра радиоэлектронной продукции

- по пункту 4 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ в случае непредставления в заявке информации и документов, предусмотренных Постановлениями №№ 102, 617, 832, 878, 1289 (ограничения);
- по пункту 5 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ в случае непредставления в заявке информации и документов, предусмотренных Постановлениями №№ 616, 1236 (запреты).

223 – ФЗ Национальный режим

Постановлением Правительства Российской Федерации N 925

Письмо ФАС России от 22.11.2019 N ИА/102692/19 "О направлении разъяснений порядка применения положений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

приоритет должен применяться в равной степени к

- **товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза;**
- **работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза. Приоритет в отношении товаров/работ/услуг иных стран не применяется.**

Китайская народная республика не является государством-участником Евразийского экономического союза.

Административная ответственность

Несвоевременное размещение отчетов – часть 1.4 ст 7.30

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, ,

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей;



до 1 апреля

Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг

Национальный режим 44-ФЗ изменения 2025

Для унификации правил применения нацрежима внесены поправки в Закон N 44-ФЗ. Так, если правительство установит:

- запрет на закупку иностранного товара, то такой запрет нужно будет применять и при сделках с единственным поставщиком;
- ограничения закупок импортных товаров, то будут использовать механизм "второй лишней". Сейчас в ряде случаев действует механизм "третьей лишней", например при закупках товаров из перечня импортных пищевых продуктов с ограничениями допуска;
- преимущество для отечественного товара, то при присвоении порядкового номера заявке с полностью отечественной продукцией ценовое предложение участника станут снижать на 15%, в т.ч. при проведении электронного аукциона. Контракт же с таким участником в случае его победы заключат по предложенной им цене.

Федеральный закон от 08.08.2024 N 318-ФЗ

Национальный режим 223-ФЗ изменения 2025

В Законе N 223-ФЗ закрепили: иностранным товарам, работам, услугам предоставляют нацрежим наравне с российскими. Правительство сможет устанавливать исключения в виде:

- запрета закупок иностранного товара. Заказчики смогут приобрести только российскую продукцию без возможности заменить ее импортной при исполнении договора;
- ограничений закупок иностранного товара. Импортную продукцию нельзя будет приобрести, если в тендере есть заявка с российским товаром, которая отвечает условиям закупки. При исполнении договора на поставку отечественной продукции заменять ее импортной нельзя;
- преимуществ для отечественного товара. Так, ценовое предложение участника с российской продукцией станут снижать на 15% при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок. Договор с этим участником в случае его победы заключат по предложенной им цене. При исполнении договора на поставку российского товара заменять его можно только отечественным.

Федеральный закон от 08.08.2024 N 318-ФЗ

Отчет о закупках российских товаров

Срок размещения в ЕИС отчета об объеме закупок отечественных товаров по Закону N 223-ФЗ и 44-ФЗ **до 1 февраля года,** который следует за отчетным.

Федеральный закон от 08.08.2024 N 318-ФЗ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.chuvashia.fas.gov.ru



to21@fas.gov.ru



(8352) 58-42-08



г.Чебоксары, Московский пр., д. 2